

## Conferenza dei Sindaci della Venezia Orientale del 7 giugno 2017

### VERBALE

Il giorno mercoledì **7 giugno 2017** alle ore 15.00, presso la sede della Conferenza dei Sindaci del Veneto orientale in Via Cimetta, 1 a Portogruaro, si è tenuta la Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale, sul seguente ordine del giorno:

1. approvazione verbale seduta precedente (24.5.2017);
2. approvazione del documento finale “Contributo della Zona Omogenea della Venezia orientale al Piano strategico della Città Metropolitana di Venezia”;
3. presentazione delle proposte di modifica della LR 16/93 elaborate dal gruppo di lavoro nominato il 22.2.2017;
4. aggiornamento sull’approvazione dei progetti LR 16/93 per l’anno 2017;
5. varie ed eventuali.

Sono presenti tutti i Sindaci convocati (o loro Rappresentanti), ad eccezione dei Comuni di Concordia Sagittaria e Jesolo. È presente inoltre il Rappresentante del Comune di Quarto d’Altino.

Partecipa inoltre lo staff di VeGAL: Giancarlo Pegoraro e Alessandra Cappellari.

Presiede il Presidente della Conferenza dei Sindaci, Sindaco di Gruaro, Giacomo Gasparotto.

Verbalizza la dott.ssa Alessandra Cappellari.

#### **PRIMO PUNTO: approvazione del verbale della seduta precedente (24 maggio 2017)**

– Gasparotto (Presidente): pone ai voti il verbale della seduta del 24 maggio u.s.

*Il verbale della seduta del 24 maggio u.s. viene approvato all’unanimità, con l’astensione dei rappresentanti dei Comuni non presenti alla relativa seduta.*

#### **SECONDO PUNTO: approvazione del documento finale “Contributo della Zona Omogenea della Venezia orientale al Piano strategico della Città Metropolitana di Venezia”**

– Gasparotto (Presidente): informa della proposta presentata dalla Preside Guerra, durante il TdC del 24 maggio u.s., di integrare il progetto per l’edilizia scolastica e di aver sentito l’Ing. Menin della Città metropolitana di Venezia, che successivamente ha indicato come progettualità il polo tecnico di Portogruaro. Comunica che per quanto riguarda i progetti dei privati, Proteco ha proceduto nel contattare direttamente i Comuni che li avevano segnalati, chiedendo di far compilare ai soggetti privati proposti una scheda di progetto, a seguito della quale è pervenuta una sola conferma da parte di Genagricola per la riqualificazione delle corti rurali di Cà Corniani. Chiede a VeGAL di intervenire.

– Pegoraro (VeGAL): illustra il percorso realizzato nell’ambito del progetto LR 16/93 anno 2016 e il documento finale predisposto su incarico del Comune capofila di Gruaro, soffermandosi in particolare sulle nuove progettualità segnalate dai Comuni. Invita Proteco a presentare il video che sintetizza le progettualità strategiche proposte, mediante una visualizzazione georeferenziata.

– Finotto (Proteco): presenta il video che partendo dalla rappresentazione raffigurata in una tela del Carpaccio (*L’incontro dei fidanzati in pellegrinaggio*, anno 1495 – Accademia di Venezia, che sintetizza un ideale incontro tra città, campagna e litorale, a simbolizzare la transizione tra la cultura dell’Europa del Nord e quella mediterranea e in alcune delle sue scene i tratti fondamentali che contraddistinguono la vision per la Venezia Orientale) evidenzia le progettualità strategiche intorno ai 4 obiettivi del DpA dell’IPA.

– Gasparotto (Presidente): propone che il video venga utilizzato anche per presentare e comunicare il contributo della zona omogenea del Veneto Orientale alla Città Metropolitana di Venezia. Ricorda che ora le progettualità vanno sviluppate: ogni amministrazione e ogni parte privata dovrà fare la sua parte per sviluppare degli studi di fattibilità su ciascun progetto proposto. Questa relazione finale del documento sarà presentata all’IPA e alla Città Metropolitana di Venezia. Ricorda che ci sono state delle criticità sollevate durante il TdC dell’IPA del 24 maggio u.s. e di come i Comuni hanno lavorato nell’ambito della LR 16/93. Chiede se ci sono ulteriori richieste di integrazioni o modifiche.

– Toffolon (Sindaco di Annone Veneto): chiede che sia inserito anche il progetto di restauro della Biblioteca come per Fossalta di Portogruaro.

– Rossetti (Assessore di Torre di Mosto): chiede di integrare il progetto di ciclabilità “Torre di Mosto-Staffolo-Stretti-Ponte Crepaldo-Eraclea” con il tratto Eraclea-Eraclea mare.

- Toffolon (Sindaco di Annone Veneto): chiede chiarimenti rispetto all’inserimento del progetto del Casello Annone-San Stino, considerato che Autovie potrebbe prevedere delle progettualità diverse per il futuro.
- Finotto (Proteco): spiega l’approccio seguito per i progetti in capo ad enti sovraordinati.
- Senatore (Sindaco di Portogruaro): suggerisce di indicare nella relazione finale che i caselli autostradali sono ancora in fase di definizione.
- Cappelletto (Sindaco di San Stino di L.): sottolinea che anche se il casello non venisse realizzato non cambierebbero le dinamiche di sviluppo del territorio.
- Gasparotto (Presidente): propone di completare il documento in modo da poterlo presentare all’IPA, alla Città Metropolitana di Venezia, ai parlamentari e ai consiglieri regionali.
- Pegoraro (VeGAL): in caso di approvazione della relazione finale del progetto “Contributo della Zona Omogenea della Venezia orientale al Piano strategico della Città Metropolitana di Venezia”, la stessa andrebbe sottoposta al Tavolo di concertazione dell’IPA per adeguare il Documento programmatico d’area, previo un confronto con le parti private del TdC e la Cabina di regia dell’IPA.
- Gasparotto (Presidente): propone di organizzare due incontri, uno a San Donà di Piave e uno a Portogruaro, entro la prima decade del mese di luglio per presentare il documento finale invitando tutti i consiglieri comunali dei rispettivi mandamenti.
- Cereser (Sindaco di San Donà di Piave): conferma la disponibilità nell’organizzare l’incontro.
- Senatore (Sindaco di Portogruaro): conferma la disponibilità nell’organizzare l’incontro.

*La Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale approva la relazione finale del progetto “Contributo della Zona Omogenea della Venezia orientale al Piano strategico della Città Metropolitana di Venezia”, coordinato dal Comune di Gruaro nell’ambito delle iniziative 2016 della LR n. 16/1993. Incarica inoltre il Presidente della Conferenza dei Sindaci a portare la relazione finale in approvazione alla prima seduta utile del Tavolo di Concertazione dell’Intesa Programmatica d’Area della Venezia Orientale, per recepirne il quadro aggiornato dei progetti nell’ambito del Documento Programmatico d’Area. Prende atto della disponibilità dei Comuni di Portogruaro e di San Donà di Piave ad organizzare due incontri di presentazione della relazione finale ai consiglieri comunali dei rispettivi mandamenti. Invita infine il Presidente della Conferenza dei Sindaci a trasmettere la relazione finale del progetto “Contributo della Zona Omogenea della Venezia orientale al Piano strategico della Città Metropolitana di Venezia” agli organi competenti.*

**TERZO PUNTO: presentazione delle proposte di modifica della LR 16/93 elaborate dal gruppo di lavoro nominato il 22.2.2017.**

- Gasparotto (Presidente): illustra gli esiti della LR 16/93 e le proposte di modifica che nascono dalla volontà di portare dei miglioramenti a questo importante strumento legislativo. Chiede al Direttore Pegoraro di presentare le modifiche elaborate dal gruppo di lavoro costituito dalla Conferenza dei Sindaci del 22 febbraio u.s.
- Pegoraro (Direttore): aggiorna sulle attività svolte dal gruppo di lavoro, sintetizzandone le conclusioni:
  - innanzitutto è stata ribadita dal Gruppo di lavoro l’importanza della LR n. 16/93, come strumento lo sviluppo locale che ha permesso l’attuazione di progetti per la crescita socio-economica dell’area ed il funzionamento della Conferenza dei Sindaci, organo che da circa 25 anni rappresenta un’opportunità di confronto diretto su temi rilevanti tra i Sindaci. Una sperimentazione utile e che può costituire un modello per altri territori (come ad esempio quello recentemente adottato dai Comuni costieri), oltre che favorire il confronto con le parti economiche e sociali. Un modello riconosciuto anche nello statuto metropolitano, che individua l’ambito della LR n.16/93 come "zona omogenea";
  - è stata inoltre confermata l’importanza di estendere l’area di riferimento della LR n.16/93 ai due Comuni di Cavallino – Treporti e di Quarto d’Altino, nell’obiettivo di far coincidere gli ambiti territoriali della Conferenza dei Sindaci, dell’IPA riconosciuta con DGR n. 3517/2007, di VeGAL e della Zona omogenea riconosciuta nello Statuto della Città Metropolitana;
  - in oltre 20 anni di operatività, la LR n.16/93 ha permesso il finanziamento diretto di circa 50 progetti ed iniziative fondamentali per lo sviluppo dell’area, iniziative che hanno poi favorito l’attrazione di ulteriori risorse per il territorio e l’attuazione di piani e progetti di più ampia scala (come il Patto territoriale e l’IPA, i PSL, il PIA-R, il Prusst, il Piano per la mobilità, diverse azioni per il riordino territoriale, ecc.). Tale attività troverebbe maggiore forza con una programmazione triennale della LR n. 16/93, superando quindi un’operatività che attualmente viene limitata

nell'ambito degli stanziamenti annuali delle risorse regionali, concedendo termini troppo stretti per l'attuazione di progetti complessi e sovracomunali;

- la programmazione pluriennale proposta dalla Conferenza dei Sindaci, permetterebbe l'attuazione di interventi con attività nel lungo periodo e la possibilità di individuare progettualità significative coerenti con l'ampia e ancora fortemente attuale finalità della legge valutando anche l'opportunità di ampliare il campo d'intervento oltre il contesto della LR n. 18/2012 in materia di riordino territoriale e gestioni associate, che, con l'ultima modifica del provvedimento legislativo, ha di fatto fortemente limitato l'azione e, conseguentemente, l'efficacia della LR n.16/93 a livello regionale e locale;
- la revisione del testo legislativo potrebbe rappresentare l'occasione per un aggiornamento complessivo della Legge, negli articoli frutto dei vari emendamenti apportati negli anni, che fanno riferimento ad ambiti d'intervento negli anni dimostratisi utili per il territorio e potrebbero opportunamente confluire come ambiti d'intervento di un "piano triennale di programmazione territoriale";
- si è rilevata inoltre l'opportunità di mantenere il contributo previsto dall' art.4 bis della LR 16/93, alla Fondazione Campus di Portogruaro, ritenendo il Polo universitario di Portogruaro di fondamentale rilevanza, quale sintesi delle attività didattiche e scientifiche di tre importanti atenei del Triveneto (Venezia, Trieste e Padova) e divenuto negli anni, un importante luogo formativo e di confronto e simbolo di un Veneto orientale come terra di confine;
- infine si è evidenziato che la capacità di autorganizzazione della Conferenza dei Sindaci, dimostrata in un periodo così lungo, si deve anche all'efficace modello organizzativo adottato a livello locale. La Conferenza dei Sindaci, dotata di una propria sede dal 2008, necessita di un finanziamento delle spese di funzionamento della Segreteria della Conferenza dei Sindaci, finalizzato a sostenere i costi organizzativi delle sedute e l'implementazione delle attività programmate e di "fondo di rotazione" per la progettazione a favore di interventi prioritari per lo sviluppo del territorio.

Propone infine che alla Regione Veneto vengano inviate delle linee guida generali da condividere tra i Sindaci, trasmettendo successivamente agli Uffici il contributo elaborato dal Gruppo di lavoro che dettaglia una serie di emendamenti e proposte.

- Falcomer (Sindaco di Cinto Caomaggiore): propone di prendere in considerazione l'art. 15 dello statuto Regionale del Veneto.
- Codognotto (Sindaco di San Michele al Tagliamento): sottolinea che nell'art.1 della LR n. 16/93, quando si parla di forma singola o associata, significa poter dare anche riconoscimento giuridico alla Conferenza dei Sindaci e che questo permetterebbe di lavorare più efficacemente per lo sviluppo del territorio. Ritiene questo punto molto importante e rileva che la Conferenza dovrebbe esprimersi.
- Senatore (Sindaco di Portogruaro): sottolinea che in questo modo si rischia di togliere potere ai Comuni, si creano nuovi enti e si aumentano i costi.
- Sidran (Sindaco di Fossalta di Portogruaro). Sottolinea che questa soggettività giuridica darebbe più forza alla Conferenza dei Sindaci.
- Gasparotto (Presidente): chiede di inviare osservazioni entro una settimana per poi procedere con l'invio in Regione.

*La Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale approva le linee guida predisposte dal Gruppo di lavoro per la modifica della LR n. 16/1993 e fissa un ulteriore termine di una settimana per l'eventuale segnalazione da parte dei Comuni di proposte ed integrazioni al documento trasmesso a tutti i Comuni. Invita quindi il Presidente della Conferenza, raccolte le eventuali osservazioni dei Comuni, a trasmettere alla Regione Veneto una sintesi delle linee guida proposte e ad invitare l'Assessore con delega agli EE.LL. ad un incontro con la Conferenza dei Sindaci.*

#### **QUARTO PUNTO: aggiornamento sull'approvazione dei progetti LR 16/93 per l'anno 2017**

- Gasparotto (Presidente): chiede al Direttore Pegoraro di presentare i cronoprogrammi dei tre progetti LR 16/93 per l'anno 2017 presentati in Regione.
- Direttore (Pegoraro): illustra i cronoprogrammi dei tre progetti:

- Progetto n. 1 “Piano formativo per i Comuni del Veneto Orientale” (Comune Capofila: Meolo).  
Cronoprogramma: incontro con il referente tecnico del Comune capofila per la definizione del questionario per il monitoraggio dei fabbisogni formativi e la segnalazione di buone prassi/consulenti/esperti (13.6.2017); entro giugno 2017: monitoraggio fabbisogni formativi e segnalazione buone prassi/consulenti/esperti presso i Comuni aderenti al progetto per le relative tematiche proposte; entro fine giugno: stima DGR approvazione progetto da parte della Regione; entro metà luglio 2017: termine per l’eventuale adesione dei Comuni non partecipanti, previo stanziamento analogo importo (98,04€/Comune); entro metà luglio: determine di incarico da parte dei capofila a VeGAL, in attuazione delle DCC di approvazione del progetto che già dispone l’affidamento a VeGAL per l’attuazione dei progetti, successivamente all’approvazione del progetto con DGR; elaborazione programma formativo (luglio – agosto 2017); presentazione programma formativo alla Conferenza dei sindaci (entro 26.7.2017); termine raccolta adesioni al percorso formativo (4.9.2017); realizzazione attività formativa (4.9.2017 – 20.10.2017); predisposizione relazione finale e documentazione giustificativa di spesa (25.10.2017); rendicontazione alla Regione da parte del Comune capofila (entro 31.10.2017).

- Progetto n. 2 “Partnership pubblico-private nell’area del Veneto Orientale” (Comune Capofila: San Donà di Piave).

Cronoprogramma: incontro con il referente tecnico del Comune capofila per la definizione degli Avvisi di manifestazione d’interesse per l’affidamento dei servizi esterni e della successiva indagine di mercato – invito a presentare offerte (13.6.2017); fino al 26 giugno: pubblicazione Avviso manifestazioni d’interesse per l’affidamento del servizio esterno a cura di VeGAL; entro fine giugno: stima DGR approvazione progetto da parte della Regione; entro metà luglio 2017: espletamento indagine di mercato, nelle more dell’approvazione regionale del progetto e dell’affidamento dell’incarico da parte del Comune capofila; entro metà luglio 2017: termine per l’eventuale adesione dei Comuni non partecipanti, previo stanziamento analogo importo (261,44€/Comune); entro metà luglio: determine di incarico da parte dei capofila a VeGAL, in attuazione delle DCC di approvazione del progetto che già dispone l’affidamento a VeGAL per l’attuazione dei progetti, successivamente all’approvazione del progetto con DGR; entro metà luglio: affidamento da parte di VeGAL incarico al fornitore esterno; elaborazione proposta di Piano esecutivo d’intervento a cura del soggetto attuatore ed illustrazione alla Conferenza dei sindaci (entro 26.7.2017); organizzazione di incontri con rappresentanti della società civile, categorie, ordini professionali, sindacati, investitori, agenzie di sviluppo, istituti di credito, enti strumentali ed agenzie governative, per una valutazione dei settori economici e progetti rilevanti per lo sviluppo dell’area (entro settembre 2017); confronto con gli EE.LL. sui contenuti dei progetti strategici di interesse regionale e compatibilità con il Piano strategico metropolitano e il Documento programmatico d’Area dell’IPA (entro settembre 2017); analisi buone prassi di governance pubblico-privata nelle aree urbane e urbano-rurali (organizzazione di un seminario di studi sui capoluoghi regionali del Triveneto: ottobre 2017); incontri con la Città metropolitana di Venezia, la Regione Veneto e i Ministeri competenti per la condivisione di iniziative di marketing territoriale per l’attrazione di investitori (entro 15.10.2017); elaborazione di proposte di Progetti strategici di interesse regionale (entro 15.10.2017); predisposizione relazione finale e documentazione giustificativa di spesa da parte del soggetto attuatore (25.10.2017); rendicontazione alla Regione da parte del Comune capofila (entro 31.10.2017).

- Progetto n. 3 Sistema integrato dei servizi e degli interventi sociali nell’area della Venezia orientale (Comune Capofila: Portogruaro).

Cronoprogramma: incontro con il referente tecnico del Comune capofila per la definizione degli Avvisi di manifestazione d’interesse per l’affidamento dei servizi esterni e della successiva indagine di mercato – invito a presentare offerte (13.6.2017); fino al 26 giugno: pubblicazione Avviso manifestazioni d’interesse per l’affidamento del servizio esterno a cura di VeGAL; entro fine giugno: stima DGR approvazione progetto da parte della Regione; entro metà luglio 2017: espletamento indagine di mercato, nelle more dell’approvazione regionale del progetto e dell’affidamento dell’incarico da parte del Comune capofila; entro metà luglio 2017: termine per l’eventuale adesione dei Comuni non partecipanti, previo stanziamento analogo importo (294,12€/Comune); entro metà luglio: determine di incarico da parte dei capofila a VeGAL, in attuazione delle DCC di approvazione del progetto che già dispone l’affidamento a VeGAL per l’attuazione dei progetti, successivamente all’approvazione del progetto con DGR; entro metà

luglio: affidamento da parte di VeGAL incarico al fornitore esterno; ricognizione Regolamenti comunali e creazione banda dati ISEE (luglio – ottobre 2017); elaborazione proposta di Piano esecutivo d'intervento a cura del soggetto attuatore ed illustrazione alla Conferenza dei sindaci (entro 26.7.2017); elaborazione proposta di Piano esecutivo d'intervento a cura del soggetto attuatore ed illustrazione alla Conferenza dei sindaci (settembre – ottobre 2017); predisposizione relazione finale e documentazione giustificativa di spesa da parte del soggetto attuatore (25.10.2017); rendicontazione alla Regione da parte del Comune capofila (entro 31.10.2017).

*La Conferenza dei Sindaci del Veneto Orientale, nelle more dell'approvazione dei progetti da parte della Regione Veneto ai sensi della DGR n. 532 del 28.4.2017, approva il cronoprogramma proposto per l'attuazione dei progetti LR n. 16/1993.*

**QUINTO PUNTO: varie ed eventuali.**

- Gasparotto (Presidente): aggiorna sulle richieste di adesione alle ODG e ricorda che entro il 31 luglio si deve completare l'iter di adesione ai fini della partecipazione dei Comuni ai bandi del PSL di VeGAL;
- Rossetti (Assessore Comune di Torre di Mosto): presenta la possibilità di collaborare con lo IUAV per la redazione di Regolamenti Edilizi Comunali ai sensi del Regolamento Edilizio Nazionale;
- Teso (Comune di Eraclea): informa di essere contrario alla proposta dello IUAV e osserva che per questo tipo di servizi i Comuni possono avvalersi dell'ANCI.
- Gasparotto (Presidente): propone di posticipare la discussione sui Regolamenti Edilizi Comunali.
- Cereser (Sindaco di San Donà di Piave): sintetizza il progetto che il Comune di San Donà di Piave sta predisponendo come capofila sull'Avviso "Open Community PA 2020" a valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020. Propone che i potenziali partner siano, in qualità di Enti cedenti: VeGAL – Comune di Concordia S.; partner potenziali che hanno manifestato interesse preliminare: 7 Comuni ambito del progetto pilota sul SUAP LR 16/93 (Cinto C., Concordia S., Gruaro, Meolo, Musile di P., Noventa di P. e Teglio V.) e Comuni di Ceggia, Quarto d'Altino, Cavallino Treporti, Portogruaro, S.Michele al Tagliamento. Ricorda che in data 5.6.2017 VeGAL ha trasmesso una scheda progetto e la scheda-dichiarazione partner, da restituire entro mercoledì 7 giugno da parte degli Enti interessati ad aderire al progetto e sollecita le adesioni dei Comuni, vista l'imminente scadenza del bando (ore 12.00 del 9.6.2017).

Esauriti i punti in discussione la riunione è tolta alle ore 17.00.