



Presidenza  
del Consiglio dei Ministri  
CONFERENZA UNIFICATA

Verbale n. 10/2014

Seduta del 10 luglio 2014

CONFERENZA UNIFICATA

Il giorno 10 luglio 2014, alle ore 15,00 presso la Sala riunioni di Via della Stamperia, n. 8, in Roma, si è riunita la seduta della Conferenza Unificata (convocata con nota n. 2704 P-4.23.2.21 del 4 luglio 2014 e nota n. 2791 P-4.23.2.21 del 9 luglio 2014) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 12 giugno 2014.

- 1) ~~Accordo tra Governo, Regioni ed Enti locali sul documento recante: "Linee strategiche di intervento in ordine ai servizi per l'apprendimento permanente e all'organizzazione delle reti territoriali". (LAVORO E POLITICHE SOCIALI - ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA). Codice sito: 4.4./2014/7 (Servizio I).  
Accordo ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lett. c) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.~~
- 2) Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati. (INTERNO - AFFARI ESTERI - GIUSTIZIA - LAVORO E POLITICHE SOCIALI - SALUTE - ECONOMIA E FINANZE) Codice sito: 4.5/2014/3 (Servizio I)  
Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- 3) ~~Parere sulla proposta del Ministro dell'economia e delle finanze relativa alla conferma del Dott. Stefano Sgalera nell'incarico di Direttore dell'Agenzia del demanio, ai sensi dell'articolo 67, comma 2 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni. (ECONOMIA E FINANZE). Codice sito: 4.6/2014/23 (Servizio II)  
Parere ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni.~~

ROMA - 804 - ISTITUTO INCUNABO E REGIA RELICATA 1102 EA 5

- OMISSIS -





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **LANZETTA\***; il Ministro della salute, **LORENZIN**; il Vice Ministro dello sviluppo economico, **DE VINCENTI**; il Sottosegretario al lavoro e alle politiche sociali, **BOBBA**; il Sottosegretario agli affari regionali, **BRESSA**; il Sottosegretario all'economia e alle finanze, **LEGNINI**; il Sottosegretario all'interno, **MANZIONE** il Sottosegretario alla semplificazione e alla pubblica amministrazione, **RUGHETTI**; il Sottosegretario alle politiche agricole, alimentari e forestali, **CASTIGLIONE**; il Sottosegretario ai beni e alle attività culturali e al turismo, **BARRACCIU**; il Sottosegretario all'istruzione, all'università e alla ricerca, **REGGI**; il Capo di Gabinetto per gli affari regionali e le autonomie, **FIorentino**.

**per le Regioni e Province autonome:**

il Presidente della Regione Umbria, **MARINI**; il Presidente della Regione Campania, **CALDORO**; il Vice Presidente della Regione Calabria, **STASI**; l'Assessore della Regione Sicilia, **BRUNO**; l'Assessore della Regione Sardegna, **SPANO**; l'Assessore della Regione Liguria, **MONTALDO**; l'Assessore della Regione Emilia-Romagna, **LUSENTI**; gli Assessori della Regione Toscana, **MARRONI** e **BUGLI**; l'Assessore della Regione Veneto, **COLETTI**; l'Assessore della Regione Lombardia, **GARAVAGLIA**; l'Assessore della Regione Basilicata, **BERLINGUER**; l'Assessore della Regione Campania, **GIANCANE**.

**per il sistema delle Autonomie:**

il Presidente dell'ANCI e Sindaco del Comune di Torino, **FASSINO**; il Presidente dell'UPI e Presidente della Provincia di Mantova, **PASTACCI**; il Vice Presidente dell'UPI e Presidente della Provincia di Treviso, **MURARO**; il Sindaco del Comune di Chieti, **DI PRIMIO**; il Sindaco del Comune di Parma, **PIZZAROTTI**; il Sindaco del Comune di Valdengo, **PELLA**; il Sindaco del Comune di Firenze, **NARDELLA**.

Svolge le funzioni di Segretario, **NADDEO**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

è altresì presente il Segretario della Conferenza Stato-Città, **CITTADINO**.

\*Il Ministro Lanzetta è delegato ad esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza.

- OMISSIS -





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

all'organizzazione delle reti territoriali, che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante;

- a demandare ad un successivo atto la definizione di standard minimi relativi all'integrazione dei servizi di istruzione, formazione e lavoro e all'organizzazione delle reti territoriali;

- a demandare al Tavolo interistituzionale istituito presso la Conferenza Unificata azioni di verifica e monitoraggio delle attività, avvalendosi allo scopo anche della collaborazione di ISFOL e INDIRE, da prevedersi anche all'interno di una relazione da presentare annualmente.

(All. 1)

Il Ministro LANZETTA pone all'esame il punto 2 all'odg che reca: **Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati.**

Il Sottosegretario MANZIONE fa presente che la problematica era stata già approfondita in sede di Conferenza Unificata del 12 giugno 2014 al fine di perfezionare l'accordo tra le parti interessate ed individuare le necessarie risorse finanziarie.

Rammenta che è stato avviato, all'uopo, un tavolo di coordinamento interistituzionale volto ad elaborare un Piano nazionale per attuare un sistema razionale ed efficace di accoglienza del flusso dei migranti.

Ribadisce inoltre che il Ministero dell'interno, ancor prima della redazione del Piano nazionale ed in attesa della sua formalizzazione, ha già predisposto le misure necessarie per fronteggiare la grave situazione dei soggetti già sbarcati sul territorio nazionale e assicurare loro un'accoglienza adeguata.

Il Presidente MARINI rammentando il lavoro svolto in collaborazione dell'ANCI e dell'UPI, dichiara che le Regioni condividono la ridefinizione del Piano, mirato ad una razionalizzazione dei servizi, apprezzando la modalità con la quale sono state anche accolte le proposte formulate dalle Regioni medesime relative alla prima accoglienza, al funzionamento dello SPRAR, nonché le osservazioni afferenti la gestione dei minori.

Chiede inoltre al Governo ed al Ministero dell'economia e delle finanze una maggiore chiarezza e rassicurazione riguardo la formalizzazione delle risorse finanziarie per la copertura dei costi complessivi che attengono alla gestione sul territorio per l'attuazione del Piano.

Il Sottosegretario LEGNINI, sottolineando che per il 2014 sono state avviate le procedure che garantiranno la copertura finanziaria, puntualizza che il Ministero dell'economia e finanze, allo stato attuale, non è in grado di poter garantire la copertura finanziaria per gli anni 2015 e 2016, poiché tale proiezione potrà essere ipotizzata in sede di bilancio, attraverso l'implementazione di puntuali strumenti che potranno garantire la necessaria copertura.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente FASSINO**, ribadendo l'avviso favorevole all'intesa così come è stata definita al tavolo di coordinamento, sottolinea l'importanza del lavoro condiviso, svolto dalle parti interessate, sulle numerose problematiche afferenti la grave situazione immigratoria, soprattutto quella relativa alla gestione dei minori non accompagnati.

Apprezza l'attività gestionale del Governo che, in attesa dell'adozione del Piano nazionale, ha implementato alcune misure sia per il funzionamento del sistema SPRAR, sia volte a sollecitare i Prefetti per l'istituzione di bandi finalizzati all'accoglienza.

Sottolinea che tali misure sono certamente produttive nelle situazioni contingenti e di emergenza, ma potrebbero risultare problematiche e inefficaci se ipotizzate e strutturate per un lungo periodo.

Ravvisa, quindi, la necessità di adottare un sistema unico di accoglienza, da condividere attraverso il perfezionamento dell'intesa da parte delle Istituzioni interessate.

Il **Sottosegretario MANZIONE** conviene che l'intendimento del Governo è proprio quello esplicitato dal Presidente Fassino, ossia di adottare un regime transitorio di accoglienza in attesa dell'adozione del Piano, che sarà approvato nella seduta odierna della Conferenza.

Il **Presidente FASSINO** prende atto delle assicurazioni esplicitate dal Sottosegretario Manzione, suggerendo che, in regime transitorio, siano accolti dallo SPRAR i soggetti coperti da protezione.

Il **Presidente PASTACCI**, a nome dell'UPI, esprime l'avviso favorevole all'intesa, sottolineando la necessità di chiarezza per quanto riguarda la copertura finanziaria da parte del Governo, anche alla luce della proiezione pluriennale del Piano, il quale dovrà prevedere la gestione delle situazioni di emergenza ma contenere anche delle progettualità a lungo termine con un sistema di accoglienza maggiormente strutturato ed efficiente.

Puntualizza altresì che occorre prevedere una fase ulteriore, oltre quella relativa alla situazione emergenziale, volta ad un maggiore coinvolgimento e coordinamento interistituzionale al fine di riuscire a realizzare, in linea preventiva, una gestione più razionale e mirata delle emergenze, che possono assumere carattere di particolare gravità.

Il **Presidente MURARO** chiede ulteriori chiarimenti alle Regioni sulla congruità delle risposte esplicitate dal Governo.

Il **Presidente MARINI** puntualizza che, tenuto conto che trattasi di un'intesa "forte" ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, alcune Regioni hanno ravvisato la necessità di avere dal Governo la certezza della copertura finanziaria ai fini dell'intesa.

Sottolinea inoltre che essendo il Piano a carattere pluriennale, le Regioni ritengono opportuno che il Governo formalizzi, attraverso comunicazioni ufficiali, le risorse finanziarie che saranno di sostegno non solo ai territori regionali ma anche ai territori locali.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Sottosegretario BOBBA** conferma quanto già delineato nell'accordo, ossia che il Ministero del lavoro e delle politiche sociali si impegna a sostenere gli interventi, così come sono stati individuati congiuntamente, utilizzando le risorse destinate al Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, sulla base dell'incremento della dotazione finanziaria del Fondo per l'accoglienza dei minori ai sensi della legge n. 23/2012, il Governo intende garantire la piena copertura degli interventi che sono stati individuati a partire da gennaio 2014.

Sottolinea inoltre che è prevista un'integrazione nella gestione del sistema, attraverso il Sistema informativo minori già implementato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ferme restando le competenze previste dalla legge in materia di integrazione e politiche sociali.

Il **Sottosegretario LEGNINI** puntualizza che la posizione del Ministero dell'economia e finanze è chiara, ossia che per quanto attiene il 2014 le risorse necessarie per la copertura finanziaria sono in corso di esame parlamentare; mentre per quanto riguarda gli anni successivi sarà necessario l'intervento legislativo attraverso il Documento finanziario che conterrà le disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato.

Il **Presidente FASSINO** sottolinea l'urgenza e l'importanza della disponibilità finanziaria per affrontare la gravità della situazione, anche tenuto conto della situazione di crisi complessiva in cui versa il Paese.

Chiede altresì, in considerazione che successivamente alla pausa estiva, il Governo sarà impegnato ad elaborare il Documento finanziario per il bilancio annuale e pluriennale dello Stato, di annoverare tra le priorità da trattare la determinazione della copertura finanziaria per il biennio 2015-2016 non solo a livello tecnico ed economico, ma come impegno politico volto a considerare prioritaria l'allocazione delle risorse per il 2015 e il 2016 nelle scelte di bilancio che saranno effettuate.

Il **Sottosegretario LEGNINI**, prendendo atto delle considerazioni esplicitate dal Presidente Fassino, sottolinea che tali intendimenti erano stati già valutati dal Governo e successivamente dal Parlamento, che decideranno nel merito.

Il **Ministro LANZETTA** chiede se sussistono le condizioni per perfezionare l'intesa per il 2014.

Il **Presidente FASSINO** ribadisce che gli elementi della questione sono essenzialmente due: la previsione graduale degli interventi in materia e la previsione della necessaria copertura finanziaria.

Condivide quanto già esplicitato dal Presidente Marini sulle ripercussioni sui territori regionali e locali, non solo dell'onere finanziario ma anche gestionale a livello politico e sociale; alla





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

luce di tali considerazioni l'ANCI ravvisa la necessità di chiedere al Governo l'impegno di una assunzione politica e responsabile della questione come una priorità essenziale ed improrogabile.

Il **Sottosegretario LEGNINI** ribadisce che il Governo assicurerà la necessaria copertura finanziaria per quanto riguarda il 2014 con l'impegno di individuare le risorse necessarie, in sede di approvazione del Documento finanziario del bilancio dello Stato, per gli anni 2015 e 2016.

L'**Assessore GARAVAGLIA** esprime le proprie perplessità ai fini del perfezionamento dell'intesa, poiché era stata richiesta al Ministero dell'economia e finanze una nota per l'assunzione dell'impegno ai fini della copertura finanziaria afferente il 2014 e gli anni successivi.

Il **Presidente MARINI** precisa che il Sottosegretario Legnini ha assicurato la copertura finanziaria per l'anno 2014, mentre per gli anni successivi 2015 e 2016, la copertura è subordinata alla disponibilità delle risorse finanziarie che saranno individuate dal Governo.

Il **Presidente FASSINO** specifica che l'intesa ha valenza pluriennale, mentre le risorse disponibili saranno individuate dal Governo annualmente.

Suggerisce che occorre, al fine di evitare sovrapposizioni di competenze tra lo Stato e le Regioni e Autonomie locali, perfezionare l'intesa anche se garantisce solo la copertura finanziaria per il 2014 e, successivamente approfondire, in sede di Conferenza, possibili soluzioni al fine di individuare le risorse necessarie per gli anni 2015 e 2016.

Il **Ministro LANZETTA** condivide la proposta formulata dall'ANCI, tenuto conto dell'emergenza della situazione e dell'impegno assunto dal Ministero dell'economia e finanze riguardo la copertura finanziaria per il 2014.

L'**Assessore GARAVAGLIA** chiede ulteriori chiarimenti sulla copertura finanziaria, se essa incide sul Patto di stabilità.

Il **Sottosegretario LEGNINI** ribadisce che nell'accordo, che è in via di perfezionamento, sono specificati gli importi da destinare alle Regioni, attraverso i quali il Governo garantisce la copertura per il 2014 ai fini dell'attuazione delle attività previste dal Piano.

L'**Assessore GARAVAGLIA** sottolinea che risulta chiara la copertura per il 2014 e che per gli anni successivi il 2014 il documento sarà oggetto di nuova intesa.





Presidenza  
del Consiglio dei Ministri  
CONFERENZA UNIFICATA

Il **Presidente FASSINO** precisa che tale ipotesi, relativa alla decadenza dell'intesa è da ritenere come una soluzione estrema e ribadisce che, allo stato attuale, la copertura è al 2014; pertanto l'ANCI, chiede che entro la fine dell'anno 2014, il Governo individui le risorse necessarie per la copertura 2015 e 2016; nell'ipotesi contraria, l'intesa sarà riportata nuovamente in sede di Conferenza.

Il **Sottosegretario MANZIONE**, condividendo l'impostazione esplicitata dal Presidente Fassino di una corresponsabilità delle istituzioni sia a livello centrale, sia livello periferico di fronte alla gravità della situazione attuale, sottolinea che il Governo sta lavorando e quantificando le risorse sulla base di previsioni caratterizzate dall'entità degli sbarchi avvenuti sul territorio nazionale, precisando che i dati statistici sono oggetto di naturali oscillazioni a carattere geopolitico e anticipando che, per i prossimi anni, la situazione potrebbe risultare ulteriormente modificata da possibili variabili che possono incidere sulle presenze e sui relativi impegni di spesa.

Ribadisce che il Governo, sulla scorta delle numerose incertezze, non può che assumere un impegno generale già esplicitato, in sede del tavolo di coordinamento nazionale, dal Sottosegretario alla Presidenza del consiglio dei ministri, Graziano Delrio.

L'**Assessore GARAVAGLIA** ribadisce le proprie perplessità sui margini della questione: il Ministero dell'economia e finanze assume l'impegno della copertura finanziaria per il 2014, ipotizzando una previsione di spesa, mentre per gli anni successivi 2015 e 2016, le risorse saranno individuate attraverso il Documento di stabilità finanziaria.

Rammenta che il numero delle presenze, allo stato attuale stimato in 72.000 unità, potrà crescere sino a 150.000 entro l'anno 2014, di cui circa l'80 per cento, costituito dai profughi, ed il restante 20 per cento, rappresentato dagli immigrati clandestini; sullo sfondo di tale scenario grave, il Governo si è impegnato a contribuire attraverso un impegno generale di spesa per il 2014 e facendo presente l'impossibilità di ipotizzare la copertura finanziaria per il 2015 e 2016.

Esprimendo l'avviso favorevole all'intesa, sottolinea che, quanto rappresentato, è stato condiviso anche dalla Regione Veneto e precisa che è stata ravvisata la necessità, nella prima riga del documento, di sostituire la parola "profughi" con la parola "migranti", poiché non vi è la possibilità di conoscere il reale status delle presenze sul territorio nazionale.

Pertanto, la Conferenza Unificata

- **SANCISCE INTESA** nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati, trasmesso il 9 luglio 2014 dal Ministero dell'Interno che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.  
(All. 2)

Il **Ministro LANZETTA** pone all'esame il punto 7 all'o.d.g che reca: **Intesa tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sulla ripartizione del**





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
CONFERENZA UNIFICATA

autonomie, per la semplificazione e la pubblica amministrazione e dell'economia e delle finanze, in data 12 maggio 2014, ha deliberato alcune indicazioni applicative in materia di trattamento retributivo accessorio del personale di Regioni ed enti locali, contenute nel documento che consegna (All.18/a).

Ribadendo che tale Comitato è istituito nell'ambito della Conferenza Unificata, chiede alle Istituzioni presenti, una presa d'atto, al fine della definizione del documento che sarà adottato dai Ministri interessati.

Il **Presidente MARINI**, a nome delle Regioni, prende atto del documento in esame esprimendo il proprio assenso.

Il **Presidente FASSINO e PASTICCI**, rispettivamente a nome dell'ANCI e dell'UPI, esprimono l'assenso sul documento.

Pertanto, la Conferenza Unificata

- PRENDE ATTO del documento concernente: "Indicazioni applicative in materia di trattamento retributivo accessorio del personale di regioni ed enti locali. Articolo 4 del decreto-legge 6 marzo 2014, n. 16, recante: "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi", predisposto dal Comitato temporaneo, costituito con atto rep. n. 58/CU del 29 maggio 2014, che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.  
(All. 18)

Il **Ministro LANZETTA** ringraziando per la collaborazione, dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore 16,50.

IL SEGRETARIO  
Antonio NADDEO



IL PRESIDENTE  
On. Maria Carmela LANZETTA

*Maria Carmela Lanzetta*